

Số: **92** /QĐ-UBND

Quảng Ngãi, ngày **16** tháng 01 năm 2021

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết khiếu nại lần hai của ông Bùi Văn Mẫu,
(địa chỉ: số nhà 290 Lê Lợi, phường Chánh Lộ,
thành phố Quảng Ngãi, tỉnh Quảng Ngãi)**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG NGÃI

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Qua xem xét nội dung đơn khiếu nại đề ngày 13/10/2020 của ông Bùi Văn Mẫu; kết quả thẩm tra, xác minh nội dung khiếu nại của Giám đốc Sở Nội vụ tại Báo cáo số 198/BC-SNV ngày 16/12/2020 và kết quả đối thoại vào ngày 25/12/2020, cho thấy quá trình diễn biến vụ việc như sau:

I. Nội dung khiếu nại

Giám đốc Sở Y tế ban hành 02 Quyết định khen thưởng bổ sung năm 2018 đối với ông Bùi Văn Mẫu, viên chức Khoa Ngoại chấn thương chỉnh hình – Bông, Bệnh viện Đa khoa tỉnh: số 1766/QĐ-SYT ngày 27/7/2020 về tặng danh hiệu Lao động tiên tiến năm 2018 và số 1767/QĐ-SYT ngày 27/7/2020 về tặng Giấy khen năm 2018. Tuy nhiên, ông Bùi Văn Mẫu không đồng ý đối với 02 Quyết định nêu trên và kết quả giải quyết khiếu nại lần đầu của Giám đốc Sở Y tế tại Quyết định số 2559/QĐ-SYT ngày 12/10/2020 (kết luận giữ nguyên Quyết định: số 1766/QĐ-SYT và 1767/QĐ-SYT cùng ngày 27/7/2020), ông Bùi Văn Mẫu tiếp tục thực hiện quyền khiếu nại lần hai đến Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi vì cho rằng 02 Quyết định khen thưởng bổ sung năm 2018 của Giám đốc Sở Y tế thực hiện không đúng nguyên tắc xét thi đua, khen thưởng (không đăng ký thi đua nhưng vẫn xét thi đua, khen thưởng).

II. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại

Thực hiện Công văn số 2300/UBND-NC ngày 21/5/2020 của UBND tỉnh về chỉ đạo xử lý đơn tố cáo của công dân, trên cơ sở chỉ đạo của Giám đốc Sở Y tế và Giám đốc Bệnh viện Đa khoa tỉnh; ngày 08/6/2020, Khoa Ngoại chấn thương chỉnh hình – Bông tiến hành họp đánh giá, phân loại viên chức năm 2018 đối với ông Bùi Văn Mẫu, kết quả bảo lưu ý kiến đánh giá, phân loại năm 2018 đối với viên chức Bùi Văn Mẫu: “Hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ” và được Giám đốc Bệnh viện công nhận tại Thông báo số 628/TB-BVĐK ngày 23/6/2020.

Tuy nhiên, Khoa Ngoại chấn thương chỉnh hình – Bông không đề nghị xét thi đua, khen thưởng bổ sung năm 2018 đối với ông Bùi Văn Mẫu mà Hội đồng thi đua – khen thưởng Bệnh viện xét khen thưởng bổ sung năm 2018 đối với ông Bùi Văn Mẫu vào ngày 14/7/2020 trên cơ sở Tờ trình đề nghị xét khen thưởng ngày 06/12/2018 của Khoa ((trong đó Khoa đề nghị ông Bùi Văn Mẫu các hình thức: Lao động tiên tiến, Chiến sĩ thi đua cơ sở, Chiến sĩ thi đua cấp tỉnh, Giấy khen của Giám đốc Sở Y tế); Khoa không đề nghị khen thưởng “Bằng khen Chủ tịch UBND tỉnh” đối với ông Bùi Văn Mẫu do giới hạn chỉ tiêu, Phòng Tổ chức cán bộ yêu cầu Khoa đề nghị 01 người và được Khoa đề nghị Trưởng khoa (được tập thể Khoa bỏ phiếu đứng vị trí thứ nhất) nhưng kết luận xếp loại của Giám đốc Bệnh viện đối với Trưởng khoa là “Hoàn thành tốt nhiệm vụ” nên không đủ tiêu chuẩn; nhưng Phòng Tổ chức cán bộ không yêu cầu Khoa đề nghị đăng ký bổ sung dẫn đến ông Bùi Văn Mẫu không được đề nghị xét “Bằng khen Chủ tịch UBND tỉnh” (trong khi trước đó, ngày 04/12/2018 ông Bùi Văn Mẫu đủ điều kiện, tiêu chuẩn và được Khoa bỏ phiếu 22/28 phiếu đồng ý, đứng vị trí thứ hai)). Kết quả bỏ phiếu kín như sau: Danh hiệu Lao động tiên tiến: 12/15 phiếu đồng ý, 03/15 phiếu không đồng ý; Giấy khen của Giám đốc Sở Y tế: 10/15 phiếu đồng ý, 05/15 phiếu không đồng ý; Chiến sĩ thi đua cơ sở: 04/15 phiếu đồng ý, 11/15 phiếu không đồng ý.

Với kết quả bỏ phiếu kín như trên, Hội đồng thống nhất đề nghị danh hiệu và hình thức khen thưởng năm 2018 đối với ông Bùi Văn Mẫu là: Lao động tiên tiến và Giấy khen của Giám đốc Sở Y tế. Đối với danh hiệu “Chiến sĩ thi đua cấp tỉnh” do ông Bùi Văn Mẫu không đạt số phiếu “Chiến sĩ thi đua cơ sở” của Hội đồng Bệnh viện trên 50% nên không được Hội đồng đề nghị danh hiệu “Chiến sĩ thi đua cơ sở”, do vậy ông Bùi Văn Mẫu không đủ điều kiện, tiêu chuẩn để xét, tặng danh hiệu Chiến sĩ thi đua cấp tỉnh quy định tại khoản 2 Điều 9 Nghị định số 91/2017/NĐ-CP ngày 31/7/2017 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Thi đua, khen thưởng và khoản 3 Điều 7 Quy chế thi đua, khen thưởng ban hành kèm theo Quyết định số 26/2018/QĐ-UBND ngày 20/9/2018 của UBND tỉnh.

Theo đề nghị của Bệnh viện Đa khoa tỉnh tại Công văn số 698/BVĐK ngày 15/7/2020¹ và hồ sơ xét danh hiệu thi đua, khen thưởng kèm theo; ngày 22/7/2020 Hội đồng thi đua – khen thưởng Sở Y tế tổ chức họp xét, khen

¹ Đề nghị công nhận danh hiệu Lao động tiên tiến và Giấy khen của Giám đốc Sở Y tế.

thường bổ sung đối với ông Bùi Văn Mẫu với hình thức bỏ phiếu kín, kết quả: Danh hiệu Lao động tiên tiến: 10/10 phiếu đồng ý; Giấy khen của Giám đốc Sở Y tế: 10/10 phiếu đồng ý. Trên cơ sở đó, Hội đồng thống nhất đề nghị Giám đốc Sở Y tế tặng danh hiệu “Lao động tiên tiến” và khen thưởng “Giấy khen” năm 2018 đối với ông Bùi Văn Mẫu.

Ngày 27/7/2020, Giám đốc Sở Y tế ban hành 02 Quyết định khen thưởng bổ sung năm 2018 đối với ông Bùi Văn Mẫu: số 1766/QĐ-SYT ngày 27/7/2020 về tặng danh hiệu Lao động tiên tiến năm 2018 và 1767/QĐ-SYT ngày 27/7/2020 về tặng Giấy khen năm 2018.

Từ diễn biến vụ việc như trên, nhận thấy: Việc xét thi đua, khen thưởng bổ sung năm 2018 đối với ông Bùi Văn Mẫu nhằm khôi phục các quyền lợi có liên quan cho ông Bùi Văn Mẫu, trong đó có quyền đề nghị xét tặng danh hiệu, hình thức khen thưởng là phù hợp quy định tại khoản 2 Điều 76 Nghị định số 91/2017/NĐ-CP ngày 31/7/2017 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Thi đua, khen thưởng và khoản 1 Điều 6 Nghị định số 56/2015/NĐ-CP ngày 09/6/2015 của Chính phủ về đánh giá và phân loại cán bộ, công chức, viên chức, nhưng Bệnh viện Đa khoa tỉnh không chỉ đạo xét thi đua khen thưởng bổ sung cho ông Bùi Văn Mẫu từ Khoa Ngoại chấn thương chỉnh hình – Bỏng mà kế thừa Tờ trình ngày 06/12/2018 của Khoa đề xét thi đua, khen thưởng bổ sung năm 2018 đối với ông Bùi Văn Mẫu là chưa phù hợp theo quy định tại điểm 1 khoản 47 (*sửa đổi, bổ sung Điều 83 Luật Thi đua khen thưởng*), Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Thi đua, khen thưởng năm 2013; đồng thời, đối chiếu hồ sơ tài liệu thu thập được thì năm 2018 không có tài liệu chứng minh cá nhân và các khoa, phòng Bệnh viện Đa khoa tỉnh đăng ký thi đua theo hướng dẫn của Sở Y tế tại Kế hoạch số 498/KH-SYT ngày 01/3/2018, trong đó có ông Bùi Văn Mẫu; Bệnh viện Đa khoa tỉnh chỉ đăng ký chỉ tiêu thi đua chung của toàn Bệnh viện tại Công văn số 176/ĐKTD-BVĐK ngày 15/3/2018, không căn cứ vào việc đăng ký thi đua của từng cá nhân và tổ chức khoa, phòng của Bệnh viện để xét thi đua, khen thưởng theo quy định tại khoản 2 Điều 3 Quy chế thi đua, khen thưởng ban hành kèm theo Quyết định số 26/2018/QĐ-UBND ngày 20/9/2018 của UBND tỉnh: “...*Không xét tặng các danh hiệu thi đua, hình thức khen thưởng cho các tập thể, cá nhân trên địa bàn tỉnh có đủ điều kiện nhưng không tham gia đăng ký và tổ chức thực hiện phong trào thi đua*”.

Tuy nhiên, tại Điều 10 Luật Thi đua, Khen thưởng năm 2003 quy định: căn cứ xét tặng danh hiệu thi đua, phải có đăng ký tham gia thi đua; không quy định căn cứ xét khen thưởng phải có đăng ký khen thưởng; vì vậy, căn cứ khoản 2 Điều 3 Quy chế thi đua, khen thưởng ban hành kèm theo Quyết định số 26/2018/QĐ-UBND ngày 20/9/2018 của UBND tỉnh sẽ không phù hợp với khoản 2 Điều 10 Luật Thi đua, Khen thưởng năm 2003 và ảnh hưởng đến quyền lợi của tổ chức, cá nhân có đủ căn cứ xét khen thưởng.

Do đó, căn cứ Điều 10 Luật Thi đua, Khen thưởng năm 2003 quy định về căn cứ xét tặng danh hiệu thi đua, khen thưởng thì ông Bùi Văn Mẫu

không đủ căn cứ để được xét tặng danh hiệu “Lao động tiên tiến” năm 2018, nhưng đủ căn cứ để được xét khen thưởng “Giấy khen” năm 2018.

III. Kết quả đối thoại

Tại buổi đối thoại vào ngày 25/12/2020, người khiếu nại, đại diện người bị khiếu nại và các cá nhân có liên quan hoàn toàn thống nhất với kết quả xác minh nội dung khiếu nại.

IV. Kết luận

Bệnh viện Đa khoa tỉnh ban hành Công văn số 698/BVĐK ngày 15/7/2020 đề nghị Giám đốc Sở Y tế bình xét khen thưởng bổ sung năm 2018 đối với ông Bùi Văn Mẫu, trong đó đề nghị hình thức khen thưởng “Giấy khen” và được Giám đốc Sở Y tế ban hành Quyết định số 1767/QĐ-SYT ngày 27/7/2020 về tặng Giấy khen năm 2018 đối với ông Bùi Văn Mẫu là phù hợp quy định. Tuy nhiên, việc Bệnh viện Đa khoa tỉnh đề nghị danh hiệu “Lao động tiên tiến” là chưa đảm bảo căn cứ, nguyên tắc trong xét tặng danh hiệu thi đua dẫn đến Giám đốc Sở Y tế ban hành Quyết định số 1766/QĐ-SYT ngày 27/7/2020 về tặng danh hiệu Lao động tiên tiến năm 2018 đối với ông Bùi Văn Mẫu chưa đảm bảo theo quy định Luật Thi đua, Khen thưởng năm 2003 và khoản 2 Điều 3 Quy chế thi đua, khen thưởng ban hành kèm theo Quyết định số 26/2018/QĐ-UBND ngày 20/9/2018 của UBND tỉnh.

Do đó, ông Bùi Văn Mẫu khiếu nại đối với Quyết định số 1766/QĐ-SYT ngày 27/7/2020 về tặng danh hiệu Lao động tiên tiến năm 2018 là có cơ sở; khiếu nại đối với Quyết định số 1767/QĐ-SYT ngày 27/7/2020 về tặng Giấy khen năm 2018 là chưa phù hợp với Luật Thi đua khen thưởng.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1.

1. Công nhận và giữ nguyên Quyết định số 1767/QĐ-SYT ngày 27/7/2020 của Giám đốc Sở Y tế về tặng Giấy khen năm 2018 đối với ông Bùi Văn Mẫu.

2. Yêu cầu Giám đốc Sở Y tế hủy bỏ Quyết định số 1766/QĐ-SYT ngày 27/7/2020 về tặng danh hiệu Lao động tiên tiến năm 2018 đối với ông Bùi Văn Mẫu; đồng thời, chỉ đạo Bệnh viện Đa khoa tỉnh thực hiện quy trình xét, khen thưởng bổ sung năm 2018 cho ông Bùi Văn Mẫu đối với các hình thức khen thưởng khác (nếu có) để đề nghị cấp thẩm quyền xét khen thưởng theo qui định.

Điều 2. Tổ chức thực hiện**1. Giám đốc Sở Y tế có trách nhiệm**

a) Tổ chức công khai nội dung giải quyết của Chủ tịch UBND tỉnh theo quy định của pháp luật.

b) Báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh, Giám đốc Sở Nội vụ kết quả tổ chức thực hiện theo quy định.

2. Giao Giám đốc Sở Nội vụ theo dõi, kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện Quyết định này.

Điều 3. Quyết định này là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai và có hiệu lực sau 30 ngày kể từ ngày ký ban hành.

Điều 4. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Giám đốc Sở Nội vụ, Giám đốc Sở Y tế, Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị, cá nhân có liên quan và ông Bùi Văn Mẫu chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- Thanh tra Chính phủ;
- Bộ Nội vụ;
- Ban Tiếp công dân Trung ương;
- TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Thanh tra tỉnh;
- VPUB: PCVP (PT, TD), KGVX, TCD, CBTH;
- Lưu: VT, NC28

**CHỦ TỊCH****Đặng Văn Minh**